

# Znaczenie selektywnej zbiórki odpadów z perspektywy gminnych systemów gospodarowania odpadami komunalnymi

MACIEJ KIEŁBUS

ziemski&  
partners

Partner Zarządzający  
ZIEMSKI&PARTNERS KANCELARIA PRAWNA  
Kostrzewska, Kołodziejczak i Wspólnicy sp.k.  
w Poznaniu



prawo dla  
samorządu

Redaktor Naczelny  
Portal [PrawoDlaSamorządu.pl](http://PrawoDlaSamorządu.pl)



## MACIEJ KIEŁBUS

Tel. (48 61) 866 26 28  
Tel. kom 601 832 287  
Fax. (48 61) 865 82 56  
E-mail [maciej.kielbus@ziemski.com.pl](mailto:maciej.kielbus@ziemski.com.pl)



UNIwersYTET  
IM. ADAMA MICKIEWICZA  
W POZNANIU

ziemski &  
partners



prawo dla  
samorządu



ZWIĄZEK  
MIAST  
POLSKICH

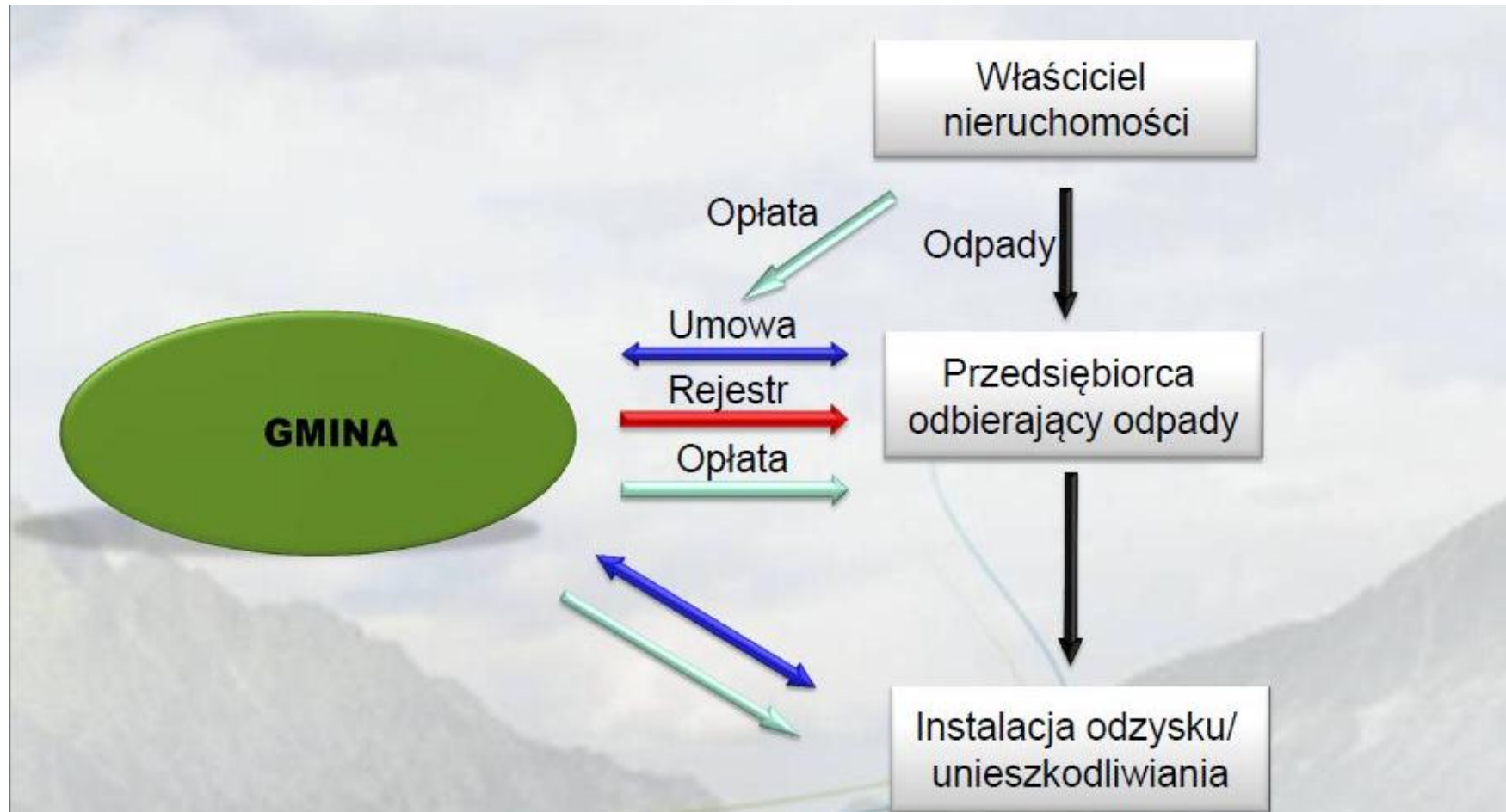
**Absolwent studiów magisterskich** (2008) i **doktoranckich** (2016)  
na Wydziale Prawa i Administracji Uniwersytetu im. Adama Mickiewicza w Poznaniu

Od 2007 roku **prawnik w ZIEMSKI&PARTNERS KANCELARIA PRAWNA Kostrzewska,  
Kołodziejczak i Wspólnicy sp.k. w Poznaniu**  
Od 2024 roku **Partner Zarządzający**

Od maja 2013 roku **redaktor naczelny** czasopisma internetowego  
PRAWO DLA SAMORZĄDU

**Przedstawiciel Związku Miast Polskich** w Zespole doradczym do spraw systemowych  
rozwiązań w zakresie gospodarki odpadami przy Ministrze Klimatu i Środowiska

## NOWY SYSTEMEM GOSPODAROWANIA ODPADAMI KOMUNALNYMI W GMINIE



**CELE „REWOLUCJI ODPADOWEJ”**

**uszczelnienie systemu gospodarowania  
odpadami komunalnymi**

***prowadzenie selektywnego  
zbierania odpadów  
komunalnych „u źródła”***

**Cel**

**zmniejszenie ilości odpadów komunalnych,  
w tym odpadów ulegających biodegradacji  
kierowanych na składowiska odpadów**

**zwiększenie liczby nowoczesnych instalacji  
do odzysku, w tym recyklingu, oraz  
unieszkodliwiania odpadów komunalnych  
w sposób inny niż składowanie odpadów**

Gminy zapewniają czystość i porządek na swoim terenie i tworzą warunki niezbędne do ich utrzymania, a w szczególności: (...)

- ustanawiają selektywne zbieranie odpadów komunalnych obejmujące co najmniej następujące frakcje odpadów: papieru, metalu, tworzywa sztucznego, szkła i opakowań wielomateriałowych oraz odpadów komunalnych ulegających biodegradacji, w tym odpadów opakowaniowych ulegających biodegradacji;

Właściciele nieruchomości zapewniają utrzymanie czystości i porządku przez: (...)

- zbieranie powstałych na terenie nieruchomości odpadów komunalnych zgodnie z wymaganiami określonymi w regulaminie;

Rada gminy określi niższe stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, jeżeli odpady komunalne są zbierane i odbierane w sposób selektywny.

## USTAWA

z dnia 28 listopada 2014 r.

### o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz niektórych innych ustaw

W ustawie z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2013 r. poz. 1399 i 1593) wprowadza się następujące zmiany:

6) w rozdziale 2 po art. 4 dodaje się art. 4a w brzmieniu:

"Art. 4a. Minister właściwy do spraw środowiska może określić, w drodze rozporządzenia:

- 1) szczegółowy sposób selektywnego zbierania wybranych frakcji odpadów oraz kiedy wymóg selektywnego zbierania uważa się za spełniony,
  - 2) odpady komunalne podlegające obowiązkowi selektywnego zbierania spośród wskazanych w art. 3b ust. 1 i art. 3c ust. 1
- kierując się potrzebą **ujednolicenia wymagań w zakresie zbierania i odbierania odpadów komunalnych** oraz uzyskania wymaganych poziomów recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami odpadów komunalnych oraz ograniczenia masy odpadów komunalnych przekazywanych do składowania.

**ROZPORZĄDZENIE  
MINISTRA ŚRODOWISKA  
z dnia 29 grudnia 2016 r.**

**w sprawie szczegółowego sposobu selektywnego zbierania wybranych frakcji odpadów**

**§ 2.**

1. Frakcje odpadów, o których mowa w § 3, zbiera się w pojemnikach.
2. Dopuszcza się zbieranie wybranych frakcji odpadów w miejscu ich wytworzenia w workach.

**§ 3.**

Selektywnie zbiera się:

- 1) papier;
- 2) szkło;
- 3) metale;
- 4) tworzywa sztuczne;
- 5) odpady ulegające biodegradacji, ze szczególnym uwzględnieniem bioodpadów.



**ROZPORZĄDZENIE  
MINISTRA ŚRODOWISKA  
z dnia 29 grudnia 2016 r.**

**w sprawie szczegółowego sposobu selektywnego zbierania wybranych frakcji odpadów**

**§ 4.**

1. Frakcję odpadów, o której mowa w § 3 pkt 1, w skład której wchodzi odpady z papieru, w tym tektury, odpady opakowaniowe z papieru i odpady opakowaniowe z tektury, zbiera się w pojemnikach koloru niebieskiego oznaczonych napisem "Papier".
2. Frakcję odpadów, o której mowa w § 3 pkt 2, w skład której wchodzi odpady ze szkła, w tym odpady opakowaniowe ze szkła, zbiera się w pojemnikach koloru zielonego oznaczonych napisem "Szkło".
3. Jeżeli frakcję odpadów, o której mowa w § 3 pkt 2, zbiera się w podziale na szkło bezbarwne i kolorowe, szkło bezbarwne zbiera się w pojemnikach koloru białego oznaczonych napisem "Szkło bezbarwne", a szkło kolorowe w pojemnikach koloru zielonego oznaczonych napisem "Szkło kolorowe".
4. Frakcje odpadów, o których mowa w § 3 pkt 3 i 4, w skład których wchodzi odpady metali, w tym odpady opakowaniowe z metali, odpady tworzyw sztucznych, w tym odpady opakowaniowe tworzyw sztucznych, oraz odpady opakowaniowe wielomateriałowe, zbiera się w pojemnikach koloru żółtego oznaczonych napisem "Metale i tworzywa sztuczne".
5. Frakcję odpadów, o której mowa w § 3 pkt 5, zbiera się w pojemnikach koloru brązowego oznaczonych napisem "Bio".
6. W przypadku gdy pojemniki, o których mowa w ust. 1-5, obniżą walory estetyczne przestrzeni publicznej, w której się znajdują, w szczególności w miejscach o znaczeniu historycznym lub przyrodniczym, dopuszcza się, aby pojemniki były pokryte odpowiednim kolorem, o którym mowa w ust. 1-5, tylko w części, jednak nie mniejszej niż 30% zewnętrznej, całkowitej powierzchni pojemnika, w sposób widoczny dla korzystających z pojemników.
7. Do worków stosuje się § 4 i § 5.



**ROZPORZĄDZENIE  
MINISTRA ŚRODOWISKA  
z dnia 29 grudnia 2016 r.**

**w sprawie szczegółowego sposobu selektywnego zbierania wybranych frakcji odpadów**

**§ 5.**

Wymóg selektywnego zbierania odpadów uważa się za spełniony, jeżeli:

- 1) na terenie gminy selektywnie zbierane frakcje odpadów zbierane są w sposób, o którym mowa w § 4, w miejscu ich wytworzenia i na terenach przeznaczonych do użytku publicznego;
- 2) pojemniki, o których mowa w § 4, oraz worki, o których mowa w § 2, zapewniają zabezpieczenie odpadów przed pogorszeniem jakości zbieranej frakcji odpadów dla przyszłych procesów ich przetwarzania.

**ROZPORZĄDZENIE  
MINISTRA ŚRODOWISKA  
z dnia 29 grudnia 2016 r.**

**w sprawie szczegółowego sposobu selektywnego zbierania wybranych frakcji odpadów**

**§ 6.**

1. Pojemniki niespełniające wymogów rozporządzenia dostosowuje się do wymogów, o których mowa w § 4, lub zastępuje się je pojemnikami spełniającymi wymagania, o których mowa w § 4, w terminie nie dłuższym niż 5 lat od dnia wejścia w życie niniejszego rozporządzenia.
2. Pojemniki stosowane przed dniem wejścia w życie rozporządzenia oznacza się napisami, o których mowa w § 4, w terminie nie dłuższym niż 6 miesięcy od dnia wejścia w życie niniejszego rozporządzenia.
3. Umowa na odbieranie lub odbieranie i zagospodarowanie odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości obowiązująca w dniu wejścia w życie niniejszego rozporządzenia, która określa wymagania w zakresie selektywnego zbierania odpadów komunalnych w sposób niezgodny z niniejszym rozporządzeniem, zachowuje ważność na czas, na jaki została zawarta, jednak nie dłuższy niż do dnia 30 czerwca 2021 r.
4. W przypadku gdy umowa, o której mowa w ust. 3, zostanie rozwiązana albo wygaśnie przed dniem 30 czerwca 2019 r., dopuszcza się zawarcie kolejnej umowy na odbieranie lub odbieranie i zagospodarowanie odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości określającej wymagania w zakresie selektywnego zbierania odpadów komunalnych w sposób niezgodny z niniejszym rozporządzeniem, na czas nie dłuższy niż do dnia 1 stycznia 2020 r.

**§ 7. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 1 lipca 2017 r.**

**Od tego modelu  
w obecnym stanie prawnym możliwe jest kilka wyjątków  
zmierzających do poszerzenia lub ograniczenia ilości zbieranych frakcji:**

**1. poszerzenie ilości frakcji**

1. zbieranie szkła – o czym była już mowa wcześniej – w podziale na szkło kolorowe i szkło bezbarwne;
2. zbieranie odpadów stanowiących części roślin pochodzących z pielęgnacji terenów zielonych, ogrodów, parków i cmentarzy odrębnie od innych bioodpadów stanowiących odpady komunalne;
3. zbieranie dodatkowych frakcji odpadów (np. popiołów z palenisk domowych);

**2. ograniczenie ilości frakcji:**

1. łączne zbieranie odpadów tworzyw sztucznych, metali, opakowań wielomateriałowych oraz szkła – za zgodą ministra właściwego do spraw klimatu po spełnieniu określonych w ustawie wymogów;
2. odstępianie do zbierania bioodpadów w przypadku nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi, jeżeli ich właściciele kompostują bioodpady stanowiące odpady komunalne w kompostowniku przydomowym.

## USTAWA

z dnia 19 lipca 2019 r.

### o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz niektórych innych ustaw

Gminy zapewniają czystość i porządek na swoim terenie i tworzą warunki niezbędne do ich utrzymania, a w szczególności: (...)

- ~~• ustanawiają selektywne zbieranie odpadów komunalnych obejmujące co najmniej następujące frakcje odpadów: papieru, metalu, tworzywa sztucznego, szkła i opakowań wielomateriałowych oraz odpadów komunalnych ulegających biodegradacji, w tym odpadów opakowaniowych ulegających biodegradacji;~~
- **zapewniają** selektywne zbieranie odpadów komunalnych obejmujące co najmniej: papier, metale, tworzywa sztuczne, szkło, odpady opakowaniowe wielomateriałowe oraz bioodpady;

## USTAWA

z dnia 19 lipca 2019 r.

### o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz niektórych innych ustaw

Właściciele nieruchomości zapewniają utrzymanie czystości i porządku przez: (...)

- ~~• zbieranie powstałych na terenie nieruchomości odpadów komunalnych zgodnie z wymaganiami określonymi w regulaminie;~~
- **zbieranie w sposób selektywny** powstałych na terenie nieruchomości odpadów komunalnych zgodnie z wymaganiami określonymi w regulaminie **oraz sposobem określonym w przepisach wydanych na podstawie art. 4a ust. 1;**

~~Rada gminy określi **nizsze stawki** opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, jeżeli odpady komunalne są zbierane i odbierane w sposób selektywny.~~

Rada gminy określi **stawki opłaty podwyższonej** za gospodarowanie odpadami komunalnymi, jeżeli właściciel nieruchomości **nie wypełnia obowiązku** zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny, wysokości nie niższej niż dwukrotna wysokość i nie wyższej niż czterokrotna wysokość stawki ustalonej przez radę gminy odpowiednio na podstawie ust. 1 albo w art. 6j ust. 3b.

## **USTAWA**

z dnia 19 lipca 2019 r.

### **o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz niektórych innych ustaw**

Rada gminy może w regulaminie (będącym aktem prawa miejscowego):  
(...)

- określić warunki uznania, że odpady, o których mowa w pkt 1 oraz w ust. 2 pkt 1 lit. a i b, są zbierane w sposób selektywny;

**USTAWA**  
**z dnia 19 lipca 2019 r.**  
**o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz niektórych innych ustaw**

Rada gminy jest obowiązana dostosować uchwały wydane przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy na podstawie przepisów ustawy zmienianej w art. 1 w brzmieniu dotychczasowym do przepisów ustawy zmienianej w art. 1 w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą, ~~w terminie 12 miesięcy od dnia wejścia w życie~~  
~~niniejszej ustawy~~ do dnia 31 grudnia 2020 roku



**USTAWA**  
**z dnia 11 sierpnia 2021 r.**  
**o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, ustawy - Prawo ochrony środowiska oraz**  
**ustawy o odpadach**

**Rozdział 2a**  
**Obowiązki wytwórców odpadów komunalnych**

Art. 4d. Wytwórcy odpadów komunalnych są obowiązani do selektywnego zbierania wytworzonych przez siebie odpadów komunalnych zgodnie z wymaganiami określonymi w regulaminie oraz w sposób określony w przepisach wydanych na podstawie art. 4a ust. 1.

## OBECNE BRZMIENIE USTAWY

Gmina może nie zapewniać odbierania bioodpadów stanowiących odpady komunalne,

jeżeli właściciel nieruchomości zabudowanej jednorodzinny budynkiem mieszkalnym podał w deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi informacje, o których mowa w art. 6m ust. 1b pkt 7, oraz korzysta ze zwolnienia w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, o którym mowa w art. 6k ust. 4a, a regulamin utrzymania czystości i porządku na terenie gminy przewiduje zwolnienie w całości z obowiązku posiadania pojemnika lub worka na te odpady.

## NIEUWZGLĘDNIONA POPRAWKA SENATU

Gmina może nie zapewniać odbierania bioodpadów stanowiących odpady komunalne

**lub nie przyjmować ich przez punkt selektywnego zbierania odpadów komunalnych,**

jeżeli właściciel nieruchomości zabudowanej jednorodzinny budynkiem mieszkalnym podał w deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi informacje, o których mowa w art. 6m ust. 1b pkt 7, oraz korzysta ze zwolnienia w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, o którym mowa w art. 6k ust. 4a, a regulamin utrzymania czystości i porządku na terenie gminy przewiduje zwolnienie w całości z obowiązku posiadania pojemnika lub worka na te odpady.

## OBECNE BRZMIENIE USTAWY

Minister właściwy do spraw klimatu może zezwolić gminie, w drodze decyzji, na częściowe odstępstwo od selektywnego zbierania wybranych frakcji odpadów komunalnych polegające na łącznym zbieraniu odpadów tworzyw sztucznych, metali, opakowań wielomateriałowych oraz szkła,

**jeżeli zostaną spełnione łącznie co najmniej trzy z następujących warunków:**

## NIEUWZGLĘDNIONA POPRAWKA SENATU

Minister właściwy do spraw klimatu może zezwolić gminie, w drodze decyzji, na częściowe odstępstwo od selektywnego zbierania wybranych frakcji odpadów komunalnych polegające na łącznym zbieraniu odpadów tworzyw sztucznych, metali, opakowań wielomateriałowych oraz szkła,

**jeżeli zostanie spełniony co najmniej jeden z następujących warunków:**

## OBECNE BRZMIENIE USTAWY

W uchwale, o której mowa w ust. 3, dopuszcza się ograniczenie ilości zużytych opon, odpadów wielkogabarytowych i odpadów stanowiących części roślin pochodzących z pielęgnacji terenów zielonych, ogrodów, parków i cmentarzy, stanowiących odpady komunalne, oraz odpadów budowlanych i rozbiórkowych z gospodarstw domowych, odbieranych lub przyjmowanych przez punkty selektywnego zbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości w zamian za pobraną opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

## NIEUWZGLĘDNIONA POPRAWKA SENATU

W uchwale, o której mowa w ust. 3, dopuszcza się:

1) ograniczenie ilości zużytych opon, odpadów wielkogabarytowych, odpadów budowlanych i rozbiórkowych, stanowiących odpady komunalne, oraz odpadów stanowiących części roślin pochodzących z pielęgnacji terenów zielonych, ogrodów, parków i cmentarzy odbieranych lub przyjmowanych przez punkty selektywnego zbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości w zamian za pobraną opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi;

**2) możliwość łącznego odbierania od właścicieli nieruchomości worków z różnymi frakcjami odpadów w sposób zapewniający niemieszanie się odebranych odpadów;**

**3) możliwość zbierania określonych frakcji odpadów wyłącznie w pojemnikach zlokalizowanych na terenach przeznaczonych do użytku publicznego.**

## PODSUMOWANIE

- Rozwiązania ustawowe wyznaczają pewien podstawowy model selektywnej zbiórki, który może być modyfikowany na poziomie gminnym.
- Celem tego typu modyfikacji powinno być zoptymalizowanie systemu prowadzącego do jego wyższych efektywności (zwłaszcza w zakresie uzyskiwanych poziomów recyklingu) lub niższych kosztów.
- Prawidłowe ukształtowanie selektywnej zbiórek odpadów komunalnych jest jednym z elementów optymalizacji gminnych systemów gospodarowania odpadami komunalnymi.
- Przy istotnym zróżnicowaniu gmin nie ma modelu idealnego. Każdy gminny system gospodarki odpadami komunalnymi musi być systemem tworzonym na miarę konkretnej gminy i jej specyfiki.



prawo dla  
samorządu

Wybierz tematykę

Przepisy

Wokanda

Praktyka

Publikacje

Events

## Najnowsze artykuły



## Działy tematyczne

Gospodarka komunalna  
Podatki  
Finanse publiczne  
Zamówienia publiczne  
Prawo cywilne  
Nieruchomości  
Procedury administracyjne  
Ustrój  
Inne

## Wydarzenia

4 grudnia  
Przy kawie o... dostępie  
do informacji publicznej.  
Co jest a co nie jest  
informacją publiczną  
w oparciu o najnowsze  
orzecznictwo

[Zobacz wszystkie >>](#)

Wokanda Ustrój

## Odwołanie zastępcy wójta z określonym dniem i jego skutki

WSA w Kielcach w wyroku z dnia 3 października 2024 r. II SA/Ke 363/24 wskazał, że odwołanie zastępcy wójta z danym dniem powoduje, że skutki odwołania zaczynają obowiązywać od dnia następnego po dniu wskazanym w zarządzeniu ws. odwołania, nie zaś w tym dniu. Odwołana zastępcza wójta zaskarżyła w trybie...



Aleksandra Urbanowska-Bohun

Radca prawny, ekspertka z zakresu prawa samorządowego i administracyjnego

Wokanda Ustrój

## Etapy obywatelskiej inicjatywy uchwałodawczej

Przeplisy Procedury administracyjne

## Decyzja o dopuszczalnym poziomie hałasu

Wokanda Inne

## Szczególnie istotny interes publiczny warunkiem udostępnienia informacji publicznej przetworzonej



[www.prawodlasamorządu.pl](http://www.prawodlasamorządu.pl)

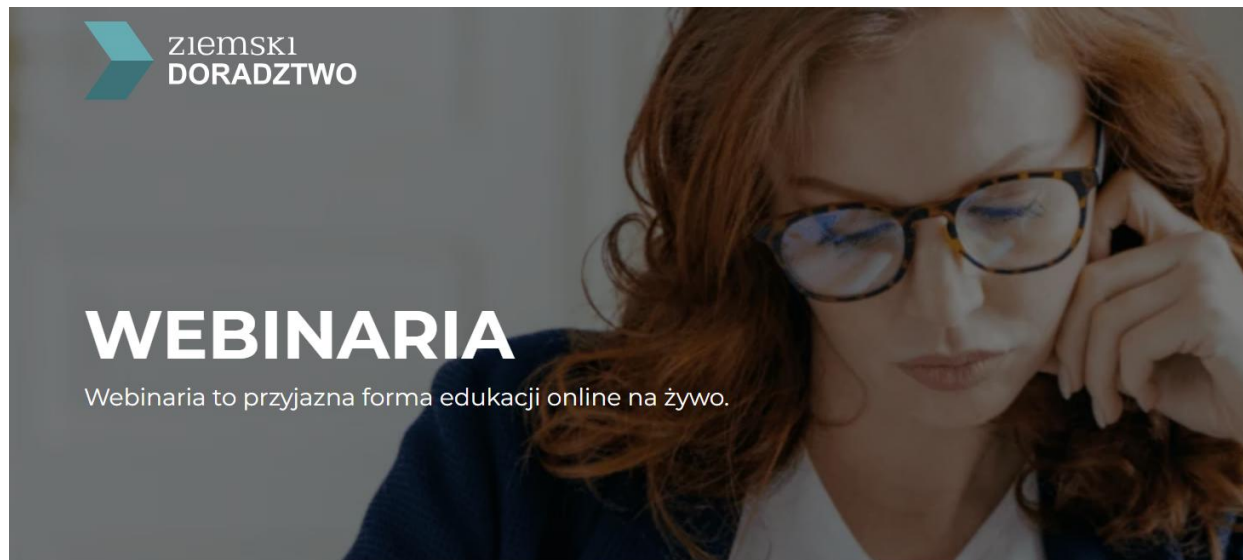


[https://www.facebook.com/  
PrawoDlaSamorządu](https://www.facebook.com/PrawoDlaSamorządu)



[https://www.linkedin.com/  
showcase/prawo-dla-samorządu](https://www.linkedin.com/showcase/prawo-dla-samorządu)





[www.ziemskidoradztwo.pl](http://www.ziemskidoradztwo.pl)



[https://www.facebook.com/  
ZiemskiDoradztwo](https://www.facebook.com/ZiemskiDoradztwo)



[https://www.linkedin.com/  
company/ziemski-doradztwo](https://www.linkedin.com/company/ziemski-doradztwo)

Polecamy:

Kontrole i kary w ochronie środowiska. Kontrole podmiotów korzystających ze środowiska



## Maciej Kiełbus · 1.

Pasjonat prawa samorządowego i  
prawa odpadowego  
PRAKTYK - TRENER - TEORETYK

SGH Warsaw School of Economics · Uniwersytet im.  
Adama Mickiewicza w Poznaniu  
Poznań, Woj. Wielkopolskie, Polska

Ponad 500 kontakty



Adrian Misiejko, dr Paweł Grzybowski i 42  
inne wspólne kontakty

✉ Wiadomość



[www.linkedin.com/in/  
maciejkielbus](https://www.linkedin.com/in/maciejkielbus)



# DZIĘKUJĘ ZA UWAGĘ ! ! !

**MACIEJ KIEŁBUS**

**ZIEMSKI&PARTNERS KANCELARIA PRAWNA**

**Kostrzewska, Kołodziejczak i Wspólnicy sp. k.**

ul. J. Strusia 10, 60-711 Poznań

tel. (48) 061 866 26 28, fax (48) 061 865 82 56

e-mail: [maciej.kielbus@ziemski.com.pl](mailto:maciej.kielbus@ziemski.com.pl)

[www.ziemski.com.pl](http://www.ziemski.com.pl)

[www.prawodlasamorzadu.pl](http://www.prawodlasamorzadu.pl)