



Doradztwo
Prawne
i Strategiczne



Doradztwo
Prawne
i Strategiczne

PRZEGLĄD ZMIAN PRAWNYCH W OBSZARZE OPAKOWAŃ NA POZIOMIE PRAWA UNIJNEGO I KRAJOWEGO

Ewa Badowska-Domagala
radca prawny

PRZEGLĄD ZMIAN PRAWNYCH W OBSZARZE OPAKOWAŃ NA POZIOMIE PRAWA UNIJNEGO I KRAJOWEGO

DOKUMENTY STRATEGICZNE

DYREKTYWA
OPAKOWANIOWA
DYREKTYWA
ODPADOWA

DYREKTYWA
SUP

PROJEKT
ROZPORZĄDZENIA
DOTYCZĄCEGO
OPAKOWAŃ



USTAWA O GOSPODARCE
OPAKOWANIMI I ODPADAMI
OPAKOWANIOWYMI
USTAWA O ODPADACH
USTAWA O OBOWIĄZKACH
PRZEDSIĘBIORCÓW

Diagnoza problemów:

- rosnąca produkcja opakowań i odpadów opakowaniowych,

2009 r.– 66 mln ton

2019 r. – 78,5 mln ton

- bariery dla obiegu zamkniętego opakowań,
- niskie zużycie surowców wtórnych w opakowaniach z tworzyw sztucznych.



DYREKTYWA OPAKOWANIOWA PLANOWANE ZMIANY

Działania:

- ograniczenie ilości opakowań wprowadzanych do obrotu,
- zmniejszenie ich objętości i wagi,
- zapobieganie powstawaniu odpadów opakowaniowych,
- zwiększenie ponownego wykorzystania opakowań,
- zapewnienie wysokiej jakości recyklingu,
- ograniczenie innych form odzysku odpadów opakowaniowych i ich ostatecznego unieszkodliwienia.

UCHYLENIE DYREKTYWY I ZASTĄPIENIE JEJ ROZPORZĄDZENIEM.

DYREKTYWA OPAKOWANIOWA PLANOWANE ZMIANY

Cele ponownego
użycia i
recyklingu
Ograniczenia
dotyczące
niektórych
formatów
opakowań
Minimalizacja
opakowań

ZAPOBIEGANIE

PONOWNE UŻYCIE

Definicja opakowania
wielokrotnego użytku
Wymagania dla
systemów ponownego
użytku
Cele ponownego
wykorzystania

Kryteria
Wydajność
recyklingu
Wydajność
recyklingu do
części z tworzyw
sztucznych
opakowań

RECYKLINGOWALNOŚĆ

EGZEKWOWANIE

Selektywna zbiórka
Modulacja opłat
Obowiązkowy ROP

Gwarancja
swobodnego
przemieszczania
Procedura oceny
zgodności
Nadzór rynku
Konsekwencje

Swobodny przepływ towarów zapewni:

- zgodność opakowań z rozporządzeniem,
- zakaz wprowadzania wymagań dla opakowań przez państwa członkowskie, które będą kolidowały z wymaganiami z rozporządzenia
- państwa członkowskie nie mogą zabronić wprowadzania opakowań spełniających wymagania etykietowania i informacji wskazane w rozporządzeniu ze względu na niezgodność z wymaganiami krajowymi,
- zakaz ustanawiania przez państwa członkowskie własnych systemów etykietowania w obszarach objętych niniejszym rozporządzeniem, z wyjątkiem etykietowania opakowań objętych systemem kaucji i zwrotu oraz systemów ponownego użycia.



DYREKTYWA OPAKOWANIOWA PLANOWANE ZMIANY

WYMAGANIA ZRÓWNOWAŻONEGO ROZWOJU



DYREKTYWA OPAKOWANIOWA PLANOWANE ZMIANY

Wymogi dotyczące zrównoważonego rozwoju:

1. Ograniczenie zawartości substancji szkodliwych w opakowaniach
2. Recyklingowalność opakowań
3. Kompostowalność opakowań
4. Minimalizacja opakowań
5. Ponowne użycie opakowań



DYREKTYWA OPAKOWANIOWA PLANOWANE ZMIANY

Art. 6 projektu zmian Dyrektywy opakowaniowej:

WSZYSTKIE opakowania muszą nadawać się do recyklingu!

Określenie kiedy opakowanie uznaje się za **nadające się do recyklingu**:

- Jest przeznaczone do recyklingu
- Jest zbierane selektywnie
- Jest sortowane z przeznaczeniem do określonego strumienia odpadów
- Można je poddać recyklingowi w ramach, którego uzyska się surowce wystarczającej jakości by je ponownie wykorzystać
- Może być poddawany recyklingowi na dużą skalę



DYREKTYWA OPAKOWANIOWA PLANOWANE ZMIANY

Art. 6 projektu zmian Dyrektywy opakowaniowej:

Określenie kiedy opakowanie uznaje się za nadające się do recyklingu

1.01.2030 r. kryterium projektowe

1.01.2035 r. kryterium nadawania się do recyklingu na dużą skalę

Określenie kiedy opakowanie uznaje się jako nienadające się do recyklingu.

Od 1.01.2030 r. jeżeli jest w kategorii E

Recykling na dużą skalę: oznacza zbierane, sortowane i poddawane recyklingowi za pomocą zainstalowanej nowoczesnej infrastruktury i procesów, obejmujące co najmniej 75 % ludności Unii, z uwzględnieniem odpadów opakowaniowych wywożonych z Unii.

Annex II kategorie recyklingowości, rodzaje opakowań i ich formaty

Recyclability Performance Grade	Assessment of recyclability per unit, in weight
Grade A	higher or equal to 95 %
Grade B	higher or equal to 90 %
Grade C	higher or equal to 80 %
Grade D	higher or equal to 70 %
Grade E	lower than 70 %

Art. 7 Minimalna zawartość materiałów pochodzących z recyklingu w opakowaniach z tworzyw sztucznych

Od dnia **1 stycznia 2030 r.** opakowania z tworzyw sztucznych (część z tworzywa sztucznego opakowania) będą musiały zawierać określoną minimalną ilość materiałów pochodzących z recyklingu odzyskanych z **pokonsumenckich** odpadów z tworzyw sztucznych na jednostkę opakowania z tworzyw sztucznych.

- a) **30%** w przypadku wrażliwych na kontakt opakowań z PET jako głównego składnika;
- b) **10%** w przypadku opakowania wrażliwe na kontakt wykonanych z tworzyw sztucznych innych niż PET, z wyjątkiem plastikowych butelek na napoje jednorazowego użytku
- c) **30%** na plastikowe butelki na napoje jednorazowego użytku;
- d) **35%** w przypadku opakowań innych niż te, o których mowa w lit. a), b) i c).

Od dnia **1 stycznia 2040 r.**

- a) **50%** w przypadku wrażliwych na kontakt opakowań z tworzyw sztucznych;
- b) **65%** w przypadku plastikowych butelek na napoje jednorazowego użytku;
- c) **65%** dla opakowań z tworzyw sztucznych innych niż wymienione w lit. a) i b).

Art. 7 Zawartość materiałów pochodzących z recyklingu w opakowaniach z tworzyw sztucznych

Do 31.12.2034 r. powyższe wymagania nie mają zastosowania do:

- a) opakowań zbiorcze bezpośrednich produktu leczniczego;
- b) opakowań bezpośrednich weterynaryjnych produktów leczniczych;
- c) wrażliwych na kontakt opakowań z tworzyw sztucznych wyrobów medycznych;
- d) wrażliwych na kontakt opakowań z tworzyw sztucznych wyrobów medycznych do diagnostyki in vitro.

Wymagań nie stosuje się do KOMPOSTOWALNYCH tworzyw sztucznych

Art. 8 Opakowania kompostowalne:





DYREKTYWA OPAKOWANIOWA PLANOWANE ZMIANY

Art. 9 Minimalizacja opakowań

Zakaz wprowadzania opakowań, których celem jest jedynie zwiększenie postrzegania produktu, w tym podwójne ścianki, fałszywe dna i zbędne warstwy oraz gdy nie spełnia wymagań z Aneksu IV.

Aneks IV określa kryteria oceny minimalizacji opakowań

Ograniczenie pustej przestrzeni w opakowaniu.

Do celów oceny zgodności miejsce wypełnione przez ścinki papierowe, poduszki powietrzne, folie bąbelkowe, wypełniacze gąbkowe, wypełniacze piankowe, wełnę drzewna, styropian, wióry styropianowe lub inne materiały wypełniające uważa się za pustą przestrzeń.



DYREKTYWA OPAKOWANIOWA PLANOWANE ZMIANY

Art. 21 Minimalizacja opakowań

Podmioty gospodarcze, które dostarczają produkty do dystrybutora końcowego lub użytkownika końcowego w opakowaniu zbiorczym, transportowym lub opakowaniu do handlu elektronicznego, zapewniają współczynnik pustej przestrzeni maksymalnie 40%.

Artykuł 10 określa [wymagania dotyczące opakowań wielokrotnego użytku](#):

Przykładowe wymagania:

- a) został pomyślany, zaprojektowany i wprowadzony do obrotu w celu ponownego użycia;
- b) został pomyślany i zaprojektowany tak, aby wykonać tyle rotacji, ile jest możliwe w normalnie przewidywalnych warunkach użytkowania;
- c) można go opróżnić lub wyładować bez uszkodzenia opakowania, które uniemożliwi jego ponowne użycie;
- d) można go opróżnić, rozładować, ponownie napełnić lub ponownie załadować, zapewniając jednocześnie przestrzeganie obowiązujących wymogów bezpieczeństwa i higieny;
- e) nadaje się do regeneracji zgodnie z częścią B załącznika VI,
- h) Spełnia wymagania do nadawania się do recyklingu kiedy stanie się odpadem



DYREKTYWA OPAKOWANIOWA PLANOWANE ZMIANY

ETYKIETY, OZNAKOWANIE, WYMAGANE INFORMACJE

Artykuł 11 **Etykiety**

- informacja o składzie materiałowym opakowania.
- nie dotyczy to opakowań transportowych.
- opakowania wielokrotnego użytku opatrzone są kodem QR lub innym cyfrowym nośnikiem informacji.
- komisja **jest uprawniona** do ustanowienia, w drodze aktów wykonawczych, zharmonizowanych wymogów dotyczących etykietowania i formatów opakowań, pojemników na odpady, a także do określania składu materiałowego opakowań, technologii znakowania cyfrowego.
- etykiety na pojemnikach.
- komisja Europejska wyda akty wykonawcze dotyczące etykietowania.



DYREKTYWA OPAKOWANIOWA PLANOWANE ZMIANY

OBOWIĄZKI PODMIOTÓW



DYREKTYWA OPAKOWANIOWA PLANOWANE ZMIANY

Obowiązki podmiotów

1. Wprowadzających opakowania/produkty w opakowaniach
2. Dostawców opakowań i materiałów opakowaniowych
3. Autoryzowanych przedstawicieli
4. Importerów
5. Dystrybutorów

Zakaz wprowadzania do obrotu opakowań w formatach i w celach wymienionych w załączniku V.

Przykłady:

- plastikowe opakowania zbiorcze jednorazowego użytku do grupowania towarów sprzedawanych w puszkach, garnkach, tubach i opakowaniach zaprojektowanych jako opakowania wygodne, aby umożliwić lub zachęcić użytkowników końcowych do zakupu więcej niż jednego produktu.

Nie dotyczy to opakowań zbiorczych niezbędnych do ułatwienia obsługi w dystrybucji, folie sortujące, folie termokurczliwe.

- miniaturowe opakowania hotelowe jednorazowego użytku do kosmetyków, produktów higienicznych i toaletowych o pojemności mniejszej niż 50 ml w przypadku produktów płynnych lub mniejszej niż 100 g w przypadku produktów niepłynnych butelki po szamponach, balsamy do rąk i ciała, saszetki wokół miniaturowego mydła w kostce itp.

DYREKTYWA OPAKOWANIOWA PLANOWANE ZMIANY

Zakaz wprowadzania do obrotu opakowań w formatach i w celach wymienionych w załączniku V.



1.01.2030 r.



Artykuł 26 cele dotyczących ponownego użycia i ponownego napełniania dla różnych sektorów i formatów opakowań.

Dystrybutor końcowy lub producent udostępniający na rynku następujące produkty w opakowaniach:

a) zimne i gorące napoje rozlewane do pojemnika w punkcie sprzedaży na wynos zapewniają, zapewni że:

- (i) od 1 stycznia 2030 r. 20% tych napojów jest udostępnianych w opakowaniach wielokrotnego użytku w ramach systemu ponownego użycia lub poprzez umożliwienie ponownego napełnienia;
- (ii) od 1 stycznia 2040 r. 80% tych napojów jest udostępnianych w opakowaniach wielokrotnego użytku w ramach systemu ponownego użycia lub poprzez umożliwienie ponownego napełnienia;

Dystrybutor końcowy prowadzący działalność gospodarczą w sektorze HORECA udostępniający na rynku

b) opakowania gotowej żywności na wynos, przeznaczonej do bezpośredniego spożycia bez potrzeby dalszego przygotowania i zwykle spożywanej z pojemnika, zapewnia, aby:

a) **od dnia 1 stycznia 2030 r. 10 %** tych produktów jest udostępnianych jako produkty wielokrotnego użytku pakowanie w systemie ponownego użycia lub poprzez umożliwienie ponownego napełnienia;

b) **od dnia 1 stycznia 2040 r. 40 %** tych produktów jest udostępnianych jako produkty wielokrotnego użytku opakowania w ramach systemu ponownego użycia lub poprzez umożliwienie ponownego napełnienia.

Producent i ostateczny dystrybutor udostępniający na rynku

c) napoje alkoholowe w postaci piwo, alkoholowe napoje gazowane, napoje fermentowane inne niż wino, aromatyzowane wyroby winiarskie i wina owocowe, wyroby na bazie napojów spirytusowych, win lub inne napoje fermentowane zmieszane z napojami, sodą, cydrem lub sokiem, zapewnia że:

- a) od dnia 1 stycznia 2030 r. 10 % tych produktów jest udostępnianych jako produkty w opakowaniach wielokrotnego użytku pakowanie w systemie ponownego użycia lub poprzez umożliwienie ponownego napełnienia;
- b) od dnia 1 stycznia 2040 r. 25 % tych produktów jest udostępnianych jako produkty pakowany w opakowania wielokrotnego użytku opakowania w ramach systemu ponownego użycia lub poprzez umożliwienie ponownego napełnienia.

Producent i ostateczny dystrybutor udostępniający na rynku w sprzedaży **napoje alkoholowe w postaci wina**, z wyjątkiem wina musującego, zapewnia:

- a) **od dnia 1 stycznia 2030 r. 5 %** tych produktów jest udostępnianych jako produkty w opakowaniach wielokrotnego użytku pakowanie w systemie ponownego użycia lub poprzez umożliwienie ponownego napełnienia;
- b) **od dnia 1 stycznia 2040 r. 15 %** tych produktów jest udostępnianych jako produkty pakowany w opakowania wielokrotnego użytku opakowania w ramach systemu ponownego użycia lub poprzez umożliwienie ponownego napełnienia.

napoje bezalkoholowe, woda, soft drinki:

- a) **od dnia 1 stycznia 2030 r. 10 %** tych produktów jest udostępnianych jako produkty w opakowaniach wielokrotnego użytku pakowanie w systemie ponownego użycia lub poprzez umożliwienie ponownego napełnienia;
- b) **od dnia 1 stycznia 2040 r. 25 %** tych produktów jest udostępnianych jako produkty pakowany w opakowania wielokrotnego użytku opakowania w ramach systemu ponownego użycia lub poprzez umożliwienie ponownego napełnienia.

Podmioty gospodarcze korzystające z opakowań transportowych w postaci palet, skrzyń plastikowych, składane pudełka, wiadra i beczki z tworzyw sztucznych do transportu lub pakowania produktów w warunkach innych niż przewidziane w ust. 12 i 13 zapewniają, aby:

- a) **od dnia 1 stycznia 2030 r. 30 %** stosowanych opakowań to opakowania wielokrotnego użytku w ramach systemu ponownego wykorzystania;
- b) **od dnia 1 stycznia 2040 r. 90 %** stosowanych opakowań to opakowania wielokrotnego użytku w ramach systemu ponownego wykorzystania.



DYREKTYWA OPAKOWANIOWA PLANOWANE ZMIANY

TORBY NA ZAKUPY Z TWORZYWA SZTUCZNEGO



DYREKTYWA OPAKOWANIOWA PLANOWANE ZMIANY

Państwa członkowskie podejmują środki w celu osiągnięcia trwałego **zmniejszenia konsumpcji lekkich plastikowych toreb na zakupy** na ich terytorium.

Trwała redukcja zostanie osiągnięta, jeśli roczne zużycie nie przekroczy 40 lekkich plastikowych toreb na zakupy na osobę lub równoważną wagę docelową do 31 grudnia 2025 r.



DYREKTYWA OPAKOWANIOWA PLANOWANE ZMIANY

OCENA ZGODNOŚCI OPAKOWAŃ

Art. 30

Weryfikacja zgodności opakowań w zakresie:

- 1) zawartości substancji potencjalnie niebezpiecznych
- 2) recyklingowości opakowań
- 3) zawartości recyklatów
- 4) kompostowalności
- 5) pustej przestrzeni
- 6) etykietowania

dokonywane przy użyciu rzetelnych, dokładnych i powtarzalnych metod, które uwzględniają najnowocześniejsze metody i których wyniki uważa się za pewne.



DYREKTYWA OPAKOWANIOWA PLANOWANE ZMIANY

Art. 31 Domniemanie zgodności

Opakowania zgodne z normami zharmonizowanymi lub ich części, tj. tymi, które zostały opublikowane w Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej Unii, domniemywa się, że są zgodny z wymaganiami lub ich częściami, objętymi normami określonymi w art. 5–11 i 24 rozporządzenia.

Art. 32 Wspólne specyfikacje techniczne

Komisja może, w drodze aktów wykonawczych, ustanowić wspólne techniczne specyfikacje dotyczące wymagań określonych w art. 5–11 i art. 24, gdy nie ma zharmonizowanej normy obejmującej odpowiednie wymagania do którego odniesienie jest opublikowane w Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej
lub
norma nie spełnia wymagań, które ma obejmować;

Opakowanie zgodne ze wspólnymi specyfikacjami technicznymi uważa się za zgodne z art. wymagania określone w art. 5–11 i 24.



DYREKTYWA OPAKOWANIOWA PLANOWANE ZMIANY

Art. 33 Procedura oceny zgodności

Ocenę zgodności opakowań z wymaganiami określonymi w art. 5-11 przeprowadza się zgodnie z procedurą określoną w załączniku VII.

Art. 34 Deklaracja zgodności UE

Deklaracja zgodności UE stwierdza spełnienie wymagań w zakresie:

- 1) zawartości substancji potencjalnie niebezpiecznych
- 2) recyklingowalności opakowań
- 3) zawartości recyklatów
- 4) kompostowalności
- 5) pustej przestrzeni

Wzór określa załącznik VIII.

Deklaracja musi być przetłumaczona na język lub języki wymagane przez państwo członkowskie, w którym opakowanie jest wprowadzane do obrotu lub udostępniane na rynku.

W przypadku gdy opakowanie lub zapakowany produkt podlegają więcej niż jednemu aktowi unijnemu, który wymaga deklaracji zgodności UE, sporządza się jedną deklarację zgodności UE w odniesieniu do wszystkich takich aktów Unii.



DYREKTYWA OPAKOWANIOWA PLANOWANE ZMIANY

GOSPODARKA OPAKOWANIAM I ODPADAMI OPAKOWANIOWYMI



DYREKTYWA OPAKOWANIOWA PLANOWANE ZMIANY

GOSPODARKA OPAKOWANIAM I ODPADAMI OPAKOWANOWYMI = ADRESAT PAŃSTWO CZŁONKOWSKIE

Państwa członkowskie ustanawiają 1 właściwy organ odpowiedzialny za realizację i egzekwowanie obowiązków.

Każde państwo członkowskie zmniejsza wytwarzane odpady opakowaniowe w przeliczeniu na jednego mieszkańca, w porównaniu do ilości odpadów opakowaniowych wytworzonych na mieszkańca w 2018 r. o

- a) 5 % do 2030 r.
- b) 10 % do 2035 r.
- c) 15 % do 2040 r.

Ustanowienie rejestru służącego do monitorowania przestrzegania przepisów.
Zasady ROP i działania organizacji producentów.



DYREKTYWA OPAKOWANIOWA PLANOWANE ZMIANY

Do dnia **1 stycznia 2029 r.** państwa członkowskie podejmą niezbędne środki w celu zapewnienia ustanowienia **systemów kaucji i zwrotu**:

- a) jednorazowych plastikowych butelek na napoje o pojemności do **3 litów**;
- b) jednorazowych metalowych pojemników na napoje o pojemności do **3 litrów**.

Nie dotyczy opakowań do:

- a) wino i napoje spirytusowe;
- b) mleko i przetwory mleczne wymienione w załączniku I część XVI do rozporządzenia (UE) nr 1308/2013.



DYREKTYWA OPAKOWANIOWA PLANOWANE ZMIANY

KLUCZOWE DATY:

Dyrektywa 94/62/WE przestaje obowiązywać po **12 miesiącach** od wejścia w życie Rozporządzenia.

Rozporządzenie wejdzie w życie po **20 dniach** od opublikowania w Dz.U. UE.

Przydatność do recyklingu **1.01.2030 i 1.01.2035.**

Kompostowalność **24 miesiące** od wejścia w życie Rozporządzenia.

Etykietowanie po **42 miesiące** od od wejścia w życie Rozporządzenia, kody QR 48 miesięcy.

1.01.2028 r. etykietowanie pojemników na odpady.



Ewa Badowska-Domagala

Radca prawny / partner