

OCHRONA ŚRODOWISKA JAKO WYZWANIE INWESTYCYJNE. PRAWO, FINANSE, TECHNOLOGIE.

„Prawne i instytucjonalne bariery realizacji projektów inwestycyjnych z punktu widzenia zagadnień ochrony środowiska”

*Ewa Rutkowska-Subocz, radca prawny
Kieruje Zespołem Ochrony Środowiska i Zasobów
Naturalnych kancelarii Dentons*

Plan prezentacji

- Wstęp
- Przebieg procesu inwestycyjnego
- Decyzja o środowiskowych uwarunkowaniach
- Inne aspekty środowiskowe w procesie inwestycyjnym
- Bariery stwarzające problemy dla inwestorów

Wstęp

- Uwzględnianie uwarunkowań środowiskowych na różnych etapach procesu inwestycyjnego:
 - w toku postępowania o wydanie poszczególnych decyzji bezpośrednio dotyczących aspektów środowiskowych
 - Natura 2000
 - w toku wydania innych decyzji inwestycyjnych
 - po rozpoczęciu działalności
 - przy zakończeniu działalności

Przebieg procesu inwestycyjnego

- Faza wyboru lokalizacji
- Faza uzyskania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach
- Faza analizy możliwości zagospodarowania terenu (uzyskanie decyzji o warunkach zabudowy)
- Faza uzyskania pozwolenia na budowę
- Ewentualnie faza ponownej oceny oddziaływania na środowisko
- Faza uzyskania innych decyzji środowiskowych
- Faza uzyskania pozwolenia na użytkowanie

Decyzja o środowiskowych uwarunkowaniach (I)

- Uwaga na zmiany przepisów
- Czym jest? Co określa?
- Jakie decyzje musi poprzedzać?
 - decyzja o warunkach zabudowy
 - decyzja o pozwoleniu na budowę
 - koncesja na poszukiwanie lub rozpoznawanie złóż kopalin
 - koncesja na wydobywanie kopalin ze złóż
 - pozwolenie wodnoprawne na wykonanie urządzeń wodnych
 - decyzja o zezwoleniu na realizację inwestycji drogowej

Decyzja o środowiskowych uwarunkowaniach (II)

- Kto wydaje?
 - Co do zasady: wójt, burmistrz, prezydent miasta
 - Ale właściwy może być: RDOŚ, GDOŚ, starosta i dyrektor regionalnej dyrekcji Lasów Państwowych
- Dla jakich inwestycji?
 - Przedsięwzięcie - zamierzenie budowlane lub inna ingerencja w środowisko polegająca na przekształceniu lub zmianie sposobu wykorzystania terenu, w tym również na wydobywaniu kopalin
 - Powiązanie technologicznie - przedsięwzięcia powiązane technologicznie kwalifikuje się jako jedno przedsięwzięcie, także jeżeli są one realizowane przez różne podmioty

Decyzja o środowiskowych uwarunkowaniach (III)

- Dla jakich inwestycji?
 - Przedsięwzięcia mogące zawsze znacząco oddziaływać na środowisko (tzw. Grupa I)
 - Przedsięwzięcia mogące potencjalnie znacząco oddziaływać na środowisko (tzw. Grupa II)
 - Rozporządzenie OOS

Decyzja o środowiskowych uwarunkowaniach (IV)

- Od razu z raportem?
 - Grupa I: TAK – chyba, że postępowanie scopingowe (określające zakres raportu)
 - Grupa II: NIE – dopiero, jeżeli będzie nałożony obowiązek przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko
- Strony postępowania
- Organizacje ekologiczne
- Udział społeczeństwa

Bariery dla procesu inwestycyjnego związane z uzyskaniem Decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach

- Niejasność przepisów dotyczących decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach - problematyka związana z decyzją środowiskową przy zmianie pozwolenia na budowę
- Czas postępowania
- Koszty związane ze sporządzeniem raportu OOŚ
- Problematyka związana z udziałem organizacji ekologicznych
- Konieczność objęcia całego przedsięwzięcia jedną decyzją o środowiskowych uwarunkowaniach (salami slicing);
- Problematyka związana z klasyfikacją przedsięwzięcia zgodnie z Rozporządzeniem OOŚ

Inne aspekty środowiskowe w procesie inwestycyjnym

- Stan nieruchomości (zanieczyszczenie gleby lub wód podziemnych, raporty początkowe)
- Pozwolenia wodnoprawne
- Pozwolenia emisyjne
 - zintegrowane
 - na wprowadzanie gazów lub pyłów do powietrza
 - na wprowadzanie ścieków do wód lub do ziemi
 - na wytwarzanie odpadów
- Emisja hałasu

Bariery dla procesu inwestycyjnego związane z uzyskaniem innych decyzji środowiskowych

- Częste zmiany w przepisach, złożoność reguł intertemporalnych
- Złożoność kwestii środowiskowych w instalacjach często wymaga wiedzy specjalistycznej, której nie posiadają organy
- Realizacja inwestycji mającej poprawić stan środowiska wymaga przeprowadzenia takiego samego postępowania jak realizacja inwestycji zagrażającej środowisku
- Nowe obowiązki środowiskowe nakładane przez prawo europejskie
- Ciągłe podwyższanie kryteriów środowiskowych
- Długotrwałość postępowań

Kontakt



Ewa Rutkowska-Subocz
Counsel, radca prawny
Kieruje Zespołem Ochrony Środowiska
w warszawskim biurze Dentons

+48 22 2425 735
ewa.rutkowska-subocz@dentons.com

Kieruje Praktyką Ochrony Środowiska i Zasobów Naturalnych

Specjalizuje się w prawie ochrony środowiska, zasobów naturalnych oraz regulacyjnych aspektach działalności przedsiębiorców. Jej praktyka obejmuje wszystkie aspekty rynkowego funkcjonowania podmiotów gospodarczych ważne z punktu widzenia prawa ochrony środowiska, przepisów dotyczących zmian klimatycznych i przepisów regulujących działalność geologiczną i górnictwem. Doradza polskim i zagranicznym przedsiębiorcom oraz podmiotom publicznym w sprawach dotyczących polskiego i wspólnotowego prawa ochrony środowiska oraz geologicznych i górniczych aspektów poszukiwania, rozpoznawania i wydobywania kopalin, w tym gazu konwencjonalnego oraz niekonwencjonalnego, m.in. gazu łupkowego (shale gas) oraz gazu zaciśniętego (tight gas).

Doświadczenie zawodowe Ewy obejmuje, m.in.: przygotowywanie kompleksowych prawnych audytów środowiskowych; doradztwo w zakresie odpowiedzialności za szkody w środowisku; doradztwo w zakresie ocen oddziaływania

na środowisko planowanych przedsięwzięć oraz analizę poprawności prowadzonych postępowań administracyjnych pod kątem pozyskania dofinansowania unijnego; pomoc prawną w sprawach związanych z wydawaniem pozwoleń emisyjnych na wprowadzanie substancji lub energii do środowiska, w tym pozwoleń zintegrowanych, jak również doradztwo w zakresie zagadnień związanych ze zmianami klimatu, w tym handlu uprawnieniami do emisji gazów cieplarnianych.

W oparciu o pozytywne opinie klientów oraz konkurencji Ewa jest rekomendowana w dziedzinie prawa ochrony środowiska w Polsce w międzynarodowych rankingach prawniczych Chambers Europe 2014 oraz PLC Which Lawyer? 2012.

Jest radcą prawnym od 2003 roku, absolwentką Uniwersytetu Warszawskiego (magister prawa, 1998) oraz stypendystką Katholieke Universiteit w Leuven, Belgia (1996-1997).

Dziękuję za uwagę

DENTONS

Dentons
Rondo ONZ 1
00-124 Warszawa

T +48 22 242 52 52
F +48 22 242 52 42

dentons.com

© 2014 Dentons

Dentons jest międzynarodową firmą prawniczą, świadcząca usługi na całym świecie poprzez swoje oddziały i kancelarie z nią stowarzyszone. Niniejsza publikacja nie stanowi porady prawnej ani innej usługi doradczej, a jej treścią nie należy posługiwać się przy podejmowaniu lub wstrzymywaniu się od podejmowania określonych czynności. Patrz zastrzeżenia prawne znajdujące się na stronie dentons.com.